

第十六章 行政程序法

湯德宗*

目次

第一節 行政程序概說 /1	
一、行政程序的概念 /2	
1. 廣義的行政程序 /2	
2. 狹義的行政程序 /3	
二、行政程序的特徵 /3	
三、行政程序的種類 /5	
1. 內部程序與外部程序 /5	
2. 正式程序與非正式程序 /6	
3. 行政立法程序與行政裁決程序 /7	
4. 按實體行政行為區分的行政程序 /8	
四、行政程序的功能 /9	
1. 深化民主原則 /10	
2. 確保依法行政原則 /12	
3. 保障人民權益 /13	
4. 提高行政效能 /15	
5. 維護權力分立原則 /19	
6. 加速行政法典化 /21	
第二節 各國行政程序法 /22	
一、美國聯邦行政程序法 /22	
1. 立法緣起 /22	
2. 立法架構 /24	
3. 資訊的獲得與公開 /26	
4. 規則訂定程序 /30	
5. 行政裁決程序 /34	
6. 司法審查原則 /37	
二、奧地利一般行政程序法 /39	
1. 立法緣起 /40	
2. 立法架構 /40	
3. 行政程序主體 /43	
4. 調查程序 /44	
5. 裁決程序 /46	
6. 行政救濟程序 /46	
三、德國聯邦行政程序法 /47	
1. 立法緣起 /47	
2. 立法架構 /48	
3. 各種行政程序 /50	
4. 行政程序當事人 /52	
5. 法律救濟程序 /53	
四、日本行政程序法 /54	
1. 立法緣起 /54	
2. 立法架構 /55	
3. 依申請所為處分程序 /57	
4. 不利益處分程序 /58	
5. 行政指導程序 /59	
第三節 我國行政程序法 /60	
一、立法沿革 /60	
1. 六十六年研考會版草案 /60	
2. 七十九年經建會版草案 /63	
3. 八十四年行政院版草案 /70	
4. 回顧 /72	

二、立法架構 /73

- 1.鳥瞰 /73
- 2.適用範圍 /76
- 3.立法定位---行政程序基本法 /83

三、行政程序主體 /86

- 1.行政機關 /86
- 2.行政程序當事人 /90

四、資訊獲得暨公開程序 /93

- 1.調查事實及證據程序 /93
- 2.資訊公開程序 /96

五、各種行政行為程序 /99

- 1.行政處分作成程序 /99
- 2.法規命令訂定程序 /106
- 3.行政規則訂定程序 /108
- 4.行政契約締結程序 /109
- 5.行政計畫確定程序 /111
- 6.行政指導實施程序 /111
- 7.陳情處理程序 /112

第四節 正當行政程序 /113

一、正當程序的理念 /113

- 1.美國憲法上的「正當程序」條款 /113
- 2.英國法上的「自然正義法則」 /115
- 3.法國法上的「防禦權」 /116
- 4.德國基本法肯定行政程序保護基本權的價值 /117
- 5.我國「正當行政程序」的憲法基礎 /118

二、正當行政程序的意涵 /121

- 1.受告知權 /121
- 2.聽證權 /126
- 3.公正作為義務 /128
- 4.說明理由義務 /132

三、違反正當行政程序的法律效果 /133

- 1.程序違反為司法審查的對象 /134
- 2.程序違反的司法審查標準 /137
- 3.程序違反的類型與效果 /139